邓小平对国际战略的思考

● 王沪宁

中国的发展离不开世界。要把中国的现代化建设放在当代社会经济、政治、文化、信息和科技等高度一体化发展的国际环境中来考察，确定明确的战略方针。《邓小平文选》第三卷中包含着这方面丰富的论述，是邓小平理论重要而宝贵的组成部分，是中国考察和分析建设社会主义市场经济体制的国际环境基本的战略思路。

一、把握国际局势　明确核心问题

当代世界，是充分国际化的世界，每一个民族，每一个国家，每一个社会均生活在这个"全球村落"里，现代经济和科技的突飞猛进，交通和通讯的跨国延伸，联结了全球的四野八荒，不同的人类共同体朝夕相处。人们已经不能脱离国际社会和国际环境来谈一个国家和社会的繁荣昌盛了。这是现代历史发展给每一个单独的社会和国家设定的逻辑。

从改革开放伊始，邓小平同志敏锐地意识到这个问题，就明确提出了中国的现代化应该充分参与国际发展的总潮流，充分对外开放。在第三卷中，他进一步明确了这个战略思路：中国长期停滞落后状态的一个重要原因是闭关自守。经验证明关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界。

那么，中国应该如何来确定自己的国际战略呢？制定国际战略，首先要对国际局势有正确和科学的判断，改革开放开始，中国也面临着对国际局势重新认识的问题。在过去相当长的一段时间里，由于西方国家的封锁和威胁，由于霸权主义在全球范围内的争夺军备竞赛，中国面临着复杂和严峻的国际环境，世界面临着战争的危险。在这样的总态势下，人们一度十分担心国际局势中的战争因素，甚至认为世界大战就要发生。在这样的总判断下，自然国家发展的重点不会是经济，大量的人力物力用于备战和转移战略设施上，结果社会效益和经济效益极低，以

中国知网 https://www.cnki.net

前国民经济长期增长缓慢，一个重要的牵制因素就在这里。推行改革开放的政策，重新认识国际局势是必不可少的前提，没有对国际环境的正确分析，便没有合理的国内政策，这是各国政治历史所证明的。邓小平同志本着实事求是的精神，首先对整个国际局势作了考察，根据国际政治力量的消长和国际局势的变化得出重要的结论。1983年，他分析说："现在的问题是要注意争取时间，该上的要上。大战打不起来，不要怕，不存在什么冒险的问题。以前总是提心打仗，每年总要说一次。现在看，担心得过分了。我看至少十年打不起来。"(第25页)1985年，他又指出："苏美两家还在进行军备竞赛，世界战争的危险还是存在的，但是世界和平力量的增长超过战争力量的增长。"(第127页)有了这样明确的认识，调整政治路线或贯彻政治路线就有了必要的前提。

在这个判断的基础上，中国的对外战略发生了两个重要的转变。第一个是认识上的转变：在较长时间内不发生大规模的世界战争是有可能的，维护世界和平是有希望的。根据对世界大势的这些分析，以及对我们周围环境的分析，我们改变了原来认为战争很迫近的看法。第二个是对外政策上的转变：过去一段时间，针对苏联霸权主义的威胁，我们搞了"一条线"的战略，就是从日本到欧洲一直到美国这样的"一条线"。"总之，一个是对国际形势的判断，一个是根据这个判断相应地调整对外政策，这是我们的两个大变化。"(第128页)

在这个战略认识转变的基础上，我们对国际局势就有了新的把握：现在世界上真正大的问题，带全球性的战略问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说发展问题。和平问题是东西问题，发展问题是南北问题。概括起来就是东西南北四个字。南北问题是核心问题。"多极世界"也好，"一极多强"也好，本质问题是这两个问题。中国的现代化建设就应该在这样的国际环境中来制定发展战略。而这两个问题，不仅是对全球核心问题的把握，也是对中国发展利益的要求的把握，因为中国要推行现代化，一要有和平的国际环境，二要认识和参与国际社会经济发展的大潮。

国际社会总是不断发展、不断进步的，国际上各种力量总是不断消长、不断变迁的，各国的对外战略总是不断移动、不断更新的，关键的问题是要科学灵活地分析国际局势，把握各种力量的本质意义，制定战略。这就要求我们坚持实事求是的原则，灵活应变，不断调整。"世界在变化，我们的思想和行动也要随之变化。"

二、实现战略目标　维护和平环境

一个国家制定对外战略，总是要服务于自己的国家利益，同时也要实现自己的国际原则。中国目前最根本的任务是发展社会生产力，提高人民生活水平，增强社会主义制度在国际上对资本主义制度的竞争力。一个国家要取得真正的政治独立，必须努力摆脱贫困。而要摆脱贫困，在经济政策和外交政策上都要立足于自己的实际，不要给自己设置障碍，不要孤立于世界之外。对外战略是用来保证中国顺利地实现社会主义现代化宏伟蓝图的。所以，对国际局势的把握，对国际战略的调整，说到底，均要服务于这个目的。加紧社会主义现代化建设，争取实现包括台湾在内的祖国统一，反对霸权主义、维护世界和平，是中国的三大任务。这三大任务中，核心是经济建设，它是解决国际国内问题的基础。核心是经济建设，就是说一切国际战略都要服务于它。从这个逻辑出发，我们的国际战略中就必然要维护世界和平的原则，因为没有和平的环境，动荡不安、战火纷飞的话，中国的现代化建设就没有理想的国际环境。所以，"中国至少需要二十年的和平，以便聚精会神地搞国内建设。"根据这个分析，"中国的对外政策，主要是两句话。一句话是反对霸权主义，维护世界和平，另一句话是中国永远属于第三世界。"(第56页)反对霸权主义，中国属于第三世界，实际上均是为了维护和平的战略。

维护世界和平就必须反对霸权主义。世界范围内的和平是说不发生世界大战。打世界大战只有超级大国有资格，别人没有资格，中国没有资格，日本没有资格，欧洲也没有资格。超级大国具有核武器，有强大的军事机器，一旦发生战争，会给人类带来巨大的损失。要争取和平，就必须反对霸权主义，反对强权政治。少数发达国家，由于政治经济发展的先行性，在经济和军事方面处于实力强的地位。他们基于自己的利益和维护自己地位和意识形态的需要，往往把自己的意志强加于他人，划分势力范围，左右其他民族和国家的命运，严重威胁和影响了弱小国家的发展。因而真正能影响世界和平的是超级大国的霸权主义。要维护和平的国际环境，必须坚定不移地反对霸权主义。在一个相对和平的国际环境中，中国一是要全面对外开放，"无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。""开放是对世界所有国家开放，是对各种类型的国家开放。"二是要全面追赶世界科技发展的潮流，世界新科技革命蓬勃发展，

中国知网 https://www.cnki.net

经济、科技在世界竞争中地位日益突出。中国是发展中国家，要实现现代化的发展战略，必须努力占领科学技术的制高点，寻求国民经济新的生长点。如果没有一个和平的国际环境，如果霸权主义不断制造麻烦的话，我们就不能实现目标。事实上，在中国的发展过程中，中国遇到不少霸权式的行径，不反霸权主义不行。

维护世界和平，反对霸权主义，不仅要有战略上选择，有政策上的反映，而且要有体制上的安排。根据国际局势的变化的发展，邓小平同志明确提出了建立一定的体制来保障世界和平的设想："世界总的局势在变，各国都在考虑相应的新政策，建立新的国际秩序。……世界上现在有两件事情要同时做，一个是建立国际政治新秩序，一个是建立国际经济新秩序。"(第 282 页)旧的秩序在国际力量的除旧布新中消解了，面对一个新的世界力量和各种关系的组合，怎样建立一个合理的结构，是国际社会每经过一定历史时期的发展就必须考虑的问题。二次大战之后建立起来的基本秩序，在八十年代末开始瓦解，人们提出了各种各样的方案，代表了各个方面的利益倾向。中国做什么样的选择，邓小平同志回答了这个问题：一是国际政治新秩序，二是国际经济新秩序。

从国际经济新秩序来说，邓小平同志早在 1974 年联合国发言时就谈了这个问题。如今，他依然高度关注这个问题。现在的趋势是：发达国家越来越富，相反的是发展中国家越来越穷。南北问题不解决，就会对世界经济的发展带来障碍。解决这个问题当然要靠南北对话。不过，单靠南北对话还不行，还要加强第三世界国家之间的合作，也就是南南合作。同时，发展的问题要提高到全人类的高度来认识，这样便会明白，发展问题既是发展中国家的责任，也是发达国家的责任。当代国际经济是高度一体化和国际化的经济，实质上，发达国家的进一步发展也要依赖发展中国家，主要是市场问题，如果发达国家不帮助发展中国家发展，发达国家在第三世界的市场也就没有了。这里是相辅相成的关系，一种秩序，总是要有这样的有机的机制，没有的话，这样的秩序是不能存在的。

从国际政治新秩序来说，邓小平同志特别强调，处理国与国之间的关系，和平共处五项原则是最好的方式。其他方式，如"大家庭"方式，"集团政治"方式，"势力范围"方式，都会带来矛盾，激化国际局势。总结国际关系的实践，最具有生命力的就是和平共处五项原则。"我们应当用和平共处五项原则作为指导国际关系的准则"。

三、坚持独立自主　维护国家主权

中国是一个发展中国家，在加入国际社会的过程中，坚持独立自主是最为关键的战略，没有独立自主的外交政策，中国就不能屹立于世界民族之林，就不能在国际竞争白热化的情况下游刃有余，就不能最有效地实现现代化的战略目标。独立自主，自力更生，无论过去、现在、将来，都是我们的立足点。中国人民珍惜自己经过长期奋斗得来的独立自主的权力，不能成为任何外国的附庸，不会吞下损害我国利益的苦果。其次是坚决反对霸权主义，"我们不能坐到别人的车子上去"。谁搞和平，我们就拥护；谁搞战争，我们就反对。不论一个国家有多大的势力，他们哪件事做得不对，我们就批评，就不投赞成票。第三是不参加任何集团，同谁都来往，同谁都交朋友，谁搞霸权主义就反对谁，侵略别人就反对谁。在国际社会上，中国讲公道话，办公道事。这样，中国的政治分量就更加重了。"这个政策很见效，我们要坚持到底。"邓小平同志形象地说："中国的对外政策是独立自主的，是真正的不结盟。中国不打美国牌，不打苏联牌，中国也不允许别人打中国牌。"(第 57 页)

一个国家的独立自主，在目前中国所处的发展阶段上，集中表现为维护国家主权。今天世界的发展，尤其是国际化和一体化的发展，向传统的主权概念提出了挑战，值得深思。但是，在发达国家在经济上和政治上干预和插手发展中国家的内政的情况下，国家主权对中国来说依然十分重要。"国家的主权、国家的安全要始终放在第一位，对这一点我们比过去更清楚了。"(第 348 页)在和英国谈到香港问题时，他强调，关于主权问题，中国在这个问题上没有回旋的余地。主权问题不是一个可以讨论的问题。在谈到台湾问题时，他指出，大陆和台湾双方谈判解决，但万万不能让外国插手，那样只能意味着中国还未独立，后患无穷。我们之所以要特别强调维护国家主权，一是中国现代化发展的需要，二是对国际格局的总的判断的结论。在当今世界上，发达国家欺侮落后国家的政策没有变。中国自己要稳住阵脚，否则，人家就要打我们的主意。"要维护我们独立自主、不信邪、不怕鬼的形象。我们绝不能示弱。你越怕，越示弱，人家的劲头就越大。"

在谈到国家主权时，邓小平提出了"国权"的概念。"西方的一些国家拿什么人权、什么社会主义制度不合理不合法等做幌子，实际上是要损害我们的

中国知网 https://www.cnki.net

国权。"(第384页)"国权比人权重要得多。贫弱国家、第三世界国家的国权经常被他们侵犯。""人权"问题的实质是政治斗争，是维护国家独立自主的斗争。中国的人权状况有需要改进的地方，但决不是按照西方的标准和意识形态来设计中国的内政。邓小平同志在这个问题上旗帜鲜明，针锋相对，并且相应地提出了"国权"的概念。"人们支持人权，但不要忘记还有一个国权。谈到人格，但不要忘记还有一个国格。特别是像我们这样第三世界的发展中国家，没有民族自尊心，不珍惜自己民族的独立，国家是立不起来的。"没有了国权，就不能谈一个国家的政治存在，更不能谈一个国家的发展。

四、着眼国家利益　走向未来世界

在下一个世纪向我们召唤的时候，人类处在一个急剧变化的情景之中。中国是在国际环境中推动现代化的，中国选择了主动积极加入国际社会的战略。

当前，国际格局处在旧体制瓦解、新体制萌生的阶段。在这样的阶段，无序和混乱、变动和冲突十分频繁。八十年代以来，亚太异军突起、苏东政局突变、海湾狼烟四起、南欧种族厮杀、非洲饥民遍野……在错综复杂的国际环境中，正确的战略选择是：身处风云变幻，始终冷静观察。"对于国际局势，概括起来就是三句话：第一句话，冷静观察；第二句话，稳住阵脚；第三句话，沉着应付。不要急，也急不得。要冷静、冷静、再冷静，埋头实干，做好一件事，我们自己的事。"(第321页)在历史发生大变动的时候，一般是不能马上看出它的意义和趋向的，需要人们认真地观察，然后做出战略抉择。这一战略思路，符合国际社会力量组合规律的客观性。特别重要的是，在国际社会动荡不安的时候，中国要坚持自己的既定战略方针。这是冷静观察的目的所在。

第一个就是要有分析和判断国际局势的合理的方法论。过去，我们在观察国际问题时过分地依据社会制度和意识形态，导致了不少失误。根据国际环境的新结构。我们特别需要转变这方面的观念，应该把自己的国家利益视为最高准则来处理国际事务。"中国观察国家关系问题不是看社会制度。中美关系是看中国和美国关系的具体情况来决定。"(第168页)我们要有"战略勇气"，考虑国与国之间的关系主要应该从国家自身的战略利益出发。着眼于自身长远的战略意义，同时也尊重对方的利益，而不去计较历史的恩怨，不去计较社会制度和意识形态的差别，并且国家不分大小强弱都相互尊重，平等相待。在当今的世界中，坚持这一点，非常重要。当然，国家利益是相当宽泛的概念，有直接的利益，也有间接的利益，有近期的利益，也有长期的利益，不能做狭义的理解。

再一个就是要在实事求是的基础上，找到解决国际问题的新方法。世界上存在许多争端，如领土纠纷、种族冲突、宗教热潮、环境污染、军售扩大、贸易逆差、毒品贩卖等，困扰着人类。这些，许多是历史遗留的，许多是新生的，用旧的方法和思路难以解决。如何找个办法，不用战争手段而用和平方式来解决这种问题。邓小平同志提出的"一国两制"构想，在中英之间解决了香港问题。他认为，同样，世界上许多争端可以用类似这样的方法解决。否则始终顶着，僵持下去，总会爆发冲突，甚至武力冲突。有些国际上的领土争端，可以先不谈主权，先进行共同开发。这样的问题，要从尊重现实出发，找条新的路子来解决。

当今世界发生大转折，各种政治力量的斗争错综复杂，以经济、科技、文化为基础的综合国力较量日趋激烈，我们正面临着难得的发展机遇，也面临着严峻的挑战。因此，小平同志强调要有居安思危的观念。他强调指出，从政治上说，强权政治在升级，少数几个西方发达国家想垄断世界，第三世界发展中国家维护独立、主权的任务还面临着严峻的局面，我们自己要警惕，放松不得；从经济发展上说，不抓住机遇上台阶，就会落后；从科学技术上说，世界新技术革命在蓬勃发展，中国要在世界上占一席之地需要付出巨大的努力。等等。所以，关键是要把握国际局势发展的趋向，扎扎实实干自己的事。有了居安思危的意识，我们就能头脑冷静，从国家利益的大局出发，制定和坚持正确的国际战略。

中国在自己的发展过程中，也要争取对世界和人类做出更大的贡献。邓小平同志对这一点有高度的责任感。"坦率地说，中国近代以来没有对世界作出应有的贡献。"中国的国民经济正在以全世界少有的速度向前发展，综合国力大大上了台阶。应该说，中国发展得越强大，越能为世界和平贡献力量。中国是和平力量、制约战争的力量，但是现在这个力量还很小。等到中国发展起来了，制约战争的和平力量将会大大增强。到本世纪末，中国达到国民生产总值翻两番的目标，那时中国对于世界和平和国际局势的稳定肯定会起比较显著的作用。

(责任编辑　程继尧　谭　力)

中国知网 https://www.cnki.net